

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**г. Бобров
Воронежская область

15 января 2024 года

Бобровский районный суд Воронежской области в составе:
председательствующего судьи Попова А.П.,
с участием представителя административного истца - помощника прокурора
Бобровского района Воронежской области Зезюкова М.И.,
при ведении протокола секретарем судебного заседания Пустоваловой Л.И.,
рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда административное
дело по административному исковому заявлению прокурора Бобровского района
Воронежской области в защиту интересов неопределенного круга лиц к
администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального
района Воронежской области о признании бездействия незаконным и возложении
обязанности разместить на официальном сайте в сети «Интернет» информацию в
целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Бобровского района Воронежской области обратился в суд с
административным иском к администрации Ясенковского сельского поселения
Бобровского района Воронежской области о признании бездействия незаконным и
возложении обязанности разместить на официальном сайте в сети «Интернет»
информацию в целях поддержки субъектов малого и среднего
предпринимательства (л.д. 4-10).

Согласно иску, прокуратурой района проведена проверка соблюдения
администрацией Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального
района Воронежской области законодательства в сфере защиты прав
предпринимателей. В ходе указанной проверки выявлен ряд нарушений, а именно:
на официальном сайте администрации Ясенковского сельского поселения
Бобровского муниципального района Воронежской области в
телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены сведения о деятельности в
части информационной поддержки субъектов малого и среднего
предпринимательства. Указанное бездействие административного ответчика
препятствует реализации прав субъектов малого и среднего предпринимательства.
Просит суд признать незаконным бездействие администрации Ясенковского
сельского поселения Бобровского района Воронежской области, выразившееся в
непринятии мер по размещению на официальном сайте администрации
Ясенковского сельского поселения Бобровского района Воронежской области в
сети «Интернет» информации, необходимой для развития субъектов малого и
среднего предпринимательства, а также обязать администрацию Ясенковского
сельского поселения Бобровского района Воронежской области разместить на
официальном сайте администрации Ясенковского сельского поселения

Бобровского района Воронежской области в сети «Интернет» информацию, необходимую для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, перечисленную в ч. 2 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (л.д. 4-10).

Административный иск подан в срок, установленный ч. 1 ст.219 КАС РФ, что не оспорено административным ответчиком.

Представитель административного истца помощник прокурора Бобровского района Воронежской области Зезюков М.И., в судебном заседании поддержал заявленные требования, просил удовлетворить административное исковое заявление по изложенным в нем основаниям.

Представитель административного ответчика - администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области, надлежаще извещен о времени, месте и дате судебного заседания, в суд не явился. В судебное заседание от главы администрации Сафонова В.А. поступило письменное ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя, с заявленными исковыми требованиями прокурора согласны, административный иск признают в полном объеме, последствия признания иска известны и понятны (л.д. 32-33).

В соответствии с ч. 1 ст. 62 КАС РФ лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений, если иной порядок распределения обязанностей доказывания по административным делам не предусмотрен настоящим Кодексом.

Согласно п. 1, 2 ч. 9, ч. 11 ст. 226 КАС РФ административный истец обязан доказать нарушение его прав, свобод и законных интересов или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление, действиями (бездействием) административного ответчика, соблюдение им сроков обращения в суд.

Исходя из норм п.п. 3, 4 ч. 9 и ч. 10 ст. 226 КАС РФ административный ответчик обязан доказать законность и обоснованность оспариваемого решения, действия (бездействия).

Изучив представленные материалы, заслушав мнение административного истца, суд приходит к следующему.

На основании п. 28 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть "Интернет", в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, которые созданы в соответствии с требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления и подведомственная ему организация не имеют возможности создать официальные сайты, информация об их деятельности может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее

92

муниципальное образование либо на территории которого находится соответствующая подведомственная организация. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, и подведомственных органам местного самоуправления поселений организаций может размещаться на официальном сайте этого муниципального района. Информация о деятельности органов местного самоуправления внутригородских районов и подведомственных им организаций может размещаться на официальном сайте городского округа с внутригородским делением. Кроме того, из содержания ч. 1.1 ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» следует, что государственные органы и подведомственные им организации, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и подведомственных им организаций, органы местного самоуправления и подведомственные им организации создают официальные страницы для размещения информации о своей деятельности в сети "Интернет". Подведомственные организации с учетом особенностей сферы их деятельности по согласованию с государственными органами и органами местного самоуправления, в ведении которых такие организации находятся, могут не создавать официальные страницы для размещения информации о своей деятельности в сети "Интернет". Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и по решению указанных органов подведомственные им организации вправе создавать официальные страницы для размещения информации о своей деятельности в сети "Интернет". Информация об официальных страницах с указателями данных страниц в сети "Интернет" размещается на официальном сайте соответствующих государственного органа, органа местного самоуправления или подведомственной организации.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее № 209 - ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Как следует из ч. 1 ст. 14 № 209 - ФЗ одним из основных принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства.

Из содержания ч. 1 ст. 16 № 209 – ФЗ следует, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, в том информационную поддержку таких субъектов и организаций.

Согласно ст. 19 № 209 – ФЗ оказание информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в виде создания федеральных, региональных и муниципальных

информационных систем, официальных сайтов информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сети "Интернет" и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Информационные системы, официальные сайты информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сети "Интернет" и информационно-телекоммуникационные сети создаются в целях обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, информацией: о реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм); о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности; о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности; об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности; о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства; об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, условиях и о порядке оказания такими организациями поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; о государственном и муниципальном имуществе, включенном в перечни, указанные в части 4 статьи 18 настоящего Федерального закона; об объявленных конкурсах на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; иной необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства информацией (экономической, правовой, статистической, производственно-технологической информацией, информацией в области маркетинга), в том числе информацией в сфере деятельности корпорации развития малого и среднего предпринимательства, действующей в соответствии с настоящим Федеральным законом. Информация, указанная в части 2 настоящей статьи, является общедоступной и размещается в сети "Интернет" на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, наделенных отдельными полномочиями в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства в пределах их компетенции, и (или) созданных указанными органами официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сети "Интернет".

Требования к информации, размещенной в сети «Интернет», утверждены Приказом Минэкономразвития России от 27.07.2015 N 505 "Об утверждении требований к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с частями 2 и 3 статьи 19 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Согласно указанным требованиям информация должна быть круглосуточно доступна пользователям для получения, ознакомления и использования, а также

43

для автоматической обработки информационными системами без взимания платы за ознакомление с информацией или иное ее использование и иных ограничений. Информация должна быть доступна пользователям без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства пользователя требует заключения пользователем лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с пользователя платы. Информация подлежит обновлению в срок не более 3 рабочих дней со дня ее изменения. Информация не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя с ее содержанием без использования иного программного обеспечения или технологических средств, чем веб-обозреватель, и должна размещаться в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами пользователей без использования специально созданного для доступа к информации программного обеспечения. При размещении информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, наделенного отдельными полномочиями в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства, такая информация должна быть доступна пользователям путем последовательного перехода по гиперссылкам в отдельный раздел сайта, начиная с главной страницы сайта. Количество таких переходов (по кратчайшей последовательности) должно быть не более трех.

Как установлено судом, прокуратурой Бобровского района Воронежской области была проведена проверка соблюдения администрацией Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области законодательства в сфере защиты прав предпринимателей.

Согласно Акта соблюдения требований законодательства о муниципальном контроле от 29.06.2023, установлены нарушения администрацией Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области, а именно: информация, предусмотренная ч. 2 ст. 19 № 209-ФЗ, ч. 3 ст. 46 №248-ФЗ, п. 8 Приказа № 505 на официальном сайте в сети «Интернет» не размещена в полном объеме, не предусмотрен переход по гиперссылкам в отдельный раздел с главной страницы сайта, информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сети «Интернет» не осуществляется (л.д. 20-25).

В связи с выявленными нарушениями законодательства в адрес администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области прокуратурой Бобровского района Воронежской области было вынесено представление об устранении нарушений законодательства от 30.06.2023 № 2-2-2023 (л.д. 11-16).

Согласно ответу главы администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области в адрес прокуратуры Бобровского района Воронежской области от 24.07.2023 № 96, в соответствии с решением Совета народных депутатов Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области от 24.03.2022 № 8, полномочия по развитию малого и среднего предпринимательства переданы органу местного самоуправления Бобровского муниципального района Воронежской области, в связи с чем администрация Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области не является

уполномоченным органом по осуществлению размещения в сети «Интернет» информации о поддержке малого и среднего предпринимательства (л.д. 17-19).

Исходя из приложенных скриншотов с официального сайта администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области, расположенного по адресу: <https://yasenkovskoe-r20.gosweb.gosuslugi.ru>, в т.ч. в подразделе «Меры поддержки» раздела «Деятельность» указанного сайта, отсутствуют сведения о поддержке предпринимательства, необходимые для развития субъектов малого и среднего предпринимательства (л.д. 26-27).

Таким образом, исходя из представленных суду письменных материалов дела, администрацией Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области меры по размещению на официальном сайте в сети «Интернет» информации, необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства не принимались.

Указанное нарушение законодательства предпядствует реализации прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного, а также учитывая признание административного иска административным ответчиком, суд считает возможным удовлетворить заявленные требования прокурора прокуратуры Бобровского муниципального района Воронежской области и признать незаконным бездействие администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области, выразившееся в непринятии мер по размещению на официальном сайте администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет» информации, необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а также обязать администрацию Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области в течении 2 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу разместить на официальном сайте администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет» информацию, необходимую для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, перечисленную в ч. 2 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства».

На основании п. 19 ч. 1 ст. 333.36 НК РФ административный ответчик администрация Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области подлежит освобождению от уплаты государственной пошлины как орган местного самоуправления.

Руководствуясь статьями 175 – 180, 226-227 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Удовлетворить административное исковое заявление прокурора Бобровского района Воронежской области в защиту интересов неопределенного круга лиц к администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области о признании бездействия незаконным и возложении обязанности разместить на официальном сайте в сети «Интернет» информацию в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Признать незаконным бездействие администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области выразившееся в непринятии мер по размещению на официальном сайте администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет» информации, необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обязать администрацию Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области в течении 2 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу разместить на официальном сайте администрации Ясенковского сельского поселения Бобровского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет» информацию, необходимую для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, перечисленную в ч. 2 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства».

Копию решения суда направить лицам, участвующим в деле, их представителям не позднее чем через три дня после дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Воронежский областной суд через Бобровский районный суд Воронежской области в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья



А.П.Попов

Мотивированное решение составлено 22.01.2024

Судья



А.П.Попов

